Заместителю главы муниципального образования Отрадненский район по вопросам АПК, начальнику управления сельского хозяйства

Ванюкову В. Г.

|  |
| --- |
| 18 мая 2021 года |
| **Заключение о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования Отрадненский район от 31.05.2017 года № 262 «Об утверждении положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Отрадненский район»**  Отдел экономики администрации муниципального образования Отрадненский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Отрадненский район (далее уполномоченный орган) рассмотрел 18 мая 2021 года муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования Отрадненский район постановление администрации муниципального образования Отрадненский район от 31.05.2017 года № 262 «Об утверждении положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Отрадненский район».  В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Отрадненский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Отрадненский район от 24.12.2018 № 915, (далее - Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.  Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Отрадненский район на первое полугодие 2021 года, утвержденным исполняющим обязанности первого заместителя главы муниципального образования Отрадненский район 14 декабря 2020 года. |
| В соответствии с [пунктом 7](file:///C:\Users\НЗ-Серв.11\Desktop\экспертиза\915.doc#sub_7) Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на первое полугодие 2021 года, экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 18.02.2021 г. по 18.03.2021 г. |
| Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 18.02.2021 г. по 18.03.2021 г. |
| Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на информационном портале администрации муниципального образования Отрадненский район ( [www.otradnaya.ru](http://www.otradnaya.ru)) а разделе экспертиза. |
| В рамках публичных консультаций муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом были направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе в адрес:  - главы крестьянско-фермерского хозяйства А.Д. Мирошниченко;  - главы крестьянско-фермерского хозяйства В.А. Диденко;  - главы крестьянско-фермерского хозяйства В.И. Чамурову;  - руководителю ООО «Рассвет», заместитель председателя Совета предпринимателей Отрадненского района О.М. Кочоян.  Также в рамках публичных консультаций были направлены запросы главам поселений муниципального образования Отраднеский район, руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Отрадненский район.  Замечаний и предложений по нормативному правовому акту не поступило.  В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у управления сельского хозяйства администрации муниципального образования Отрадненский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.  Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг; [Конституцией](garantF1://10003000.0) Российской Федерации от 12 декабря 1993 года; [Земельным кодексом](garantF1://12024624.0) Российской Федерации; [Кодексом](garantF1://12025267.0) Российской Федерации об административных правонарушениях; [Градостроительным кодексом](garantF1://12038258.0) Российской Федерации; [Гражданским кодексом](garantF1://10064072.0) Российской Федерации; [Федеральным законом](garantF1://12064247.0) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294); [Федеральным законом](garantF1://86367.0) 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; [постановлением](garantF1://12077032.0) Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; [постановлением](garantF1://70735646.0) Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»; [постановлением](garantF1://12068518.0) Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»; [приказом](garantF1://1257032.0) Генпрокуратуры России от 27 марта 2009 года № 93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; [приказом](garantF1://12067036.0) Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; [Закон](garantF1://36877432.0)ом Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3126-КЗ «О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края»; [Законом](garantF1://23840608.0) Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»; [Законом](garantF1://23840532.0) Краснодарского края от 05 ноября 2002 года № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае»; [Законом](garantF1://23841540.0) Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1540-КЗ «Градостроительный кодекс Краснодарского края; [постановление](garantF1://71280752.0)м Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находится эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия; [распоряжение](garantF1://71284116.0)м Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация».  Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Отрадненский район определяет:  порядок деятельности уполномоченных органов по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность;  взаимодействие органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Отрадненский район, с территориальными органами, осуществляющими государственный земельный надзор.  Муниципальный земельный контроль осуществляется специалистами управления сельского хозяйства администрации муниципального образования Отрадненский район администрации муниципального образования Отрадненский район в соответствии с должностными инструкциями.  Лица, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю (собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков) имеют право:  а) присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;  б) получать от органа муниципального земельного контроля, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки;  в) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц, проводивших проверку;  г) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц в установленном законодательством порядке;  д) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными должностными лицами в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;  е) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, должностным лицам по собственной инициативе.  Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме:  проверок, проводимых в соответствии с ежегодными планами, либо внеплановых проверок;  мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.  Проведение плановой и внеплановой проверки осуществляется в форме документарной и (или) выездной проверки путем непосредственного обследования земельного участка с дальнейшим сравнением фактических данных о земельном участке и его использовании с имеющимися документами по данному земельному участку.  Проверка проводится в сроки, указанные в распоряжении о проведении проверки. В случаях, установленных законодательством, срок выездной плановой проверки может быть продлен, но не более чем на двадцать рабочих дней; в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микро предприятий не более чем на пятнадцать часов.  О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления уведомления о проведении плановой проверки с приложением копии распоряжения о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.  Основанием для проведения внеплановой проверки является:  1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения [земельного законодательства](garantF1://12024624.2);  2) мотивированное представление должностного лица органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в орган местного самоуправления обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, из средств массовой информации о следующих фактах:  а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  Подготовка результатов проверки соблюдения [земельного законодательства](garantF1://12024624.2) осуществляется на основании материалов, полученных в результате проверки.  Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.  При выявлении фактов нарушений [земельного законодательства](garantF1://12024624.2) должностным лицом по муниципальному земельному контролю выдается предписание об устранении земельного правонарушения. Предписание об устранении земельного правонарушения составляется в двух экземплярах, один из которых вручается лицу, в отношении которого проведена проверка, или его уполномоченному представителю под роспись либо направляются почтой с уведомлением о вручении.  По истечении установленного в предписании срока для устранения фактов нарушений [земельного законодательства](garantF1://12024624.2) должностное лицо по муниципальному земельному контролю, ответственное за проведение проверки, в установленном порядке повторно осуществляет проверку, о чем составляется соответствующий акт.  Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта не проводилась.  На момент начала проведения экспертизы муниципальный нормативный акт является действующим. |
| В ходе исследования, в соответствии с [пунктом 10](file:///C:\Users\НЗ-Серв.11\Desktop\экспертиза\915.doc#sub_100) Порядка, уполномоченным органом установлено следующее:  1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.  2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.  3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.  4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) территориальными органами администрации муниципального образования Отрадненский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, не выявлено.  5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Отрадненский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.  6. Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии с уставом муниципального образования Отрадненский район был опубликован (обнародован) на информационном портале администрации муниципального образования Отрадненский район [www.otradnaya.ru](http://www.otradnaya.ru).  Орган местного самоуправления, издавший нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Отрадненский район, являющаяся исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Отрадненский район.  Отраслевой орган администрации муниципального образования Отрадненский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – управление сельского хозяйства администрации муниципального образования Отрадненский район.  7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности. |
| Данное заключение направлено в управление сельского хозяйства администрации муниципального образования Отрадненский район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт.  В соответствии с пунктом 13 Порядка общий отдел администрации муниципального образования Отрадненский район в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения. |
|  |

Начальник отдела экономики

администрации муниципального

образования Отрадненский район А.А.Гончарова