**Информация о результатах контрольного мероприятия**

20.06.2016

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Отрадненский район на 1 полугодие 2016 года и распоряжением и.о. председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Отрадненский район от 25 апреля 2016 г. № 13-р проведено совместное ( со специалистами Контрольно-счетной палаты Краснодарского края) экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ деятельности органов местного самоуправления по реализации правительственных инициатив по снижению бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе путем создания казенных учреждений».

По результатам экспертно - аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой муниципального образования Отрадненский район сделаны следующие *выводы*:

По состоянию на 01.01.2016 в муниципальном образовании Отрадненского районаосуществляли свою деятельность 14 органов местного самоуправления, 5 органов местной администрации и 7 муниципальных казенных учреждений районного уровня.

За анализируемый период (2014-2016 годы) в Отрадненском районе было реорганизовано 3 учреждения в результате изменения организационно-правовой формы ранее действующих муниципальных бюджетных учреждений.

Штатная численность работников органов местного самоуправления, органов администрации и казенных учреждений Отрадненского района по состоянию на 01.01.2016 была утверждена в количестве 210 человек, по факту составила – 207 человек.

В анализируемом периоде численность работников ФБС уменьшилась на 3 штатных единицы.

При этом, штатными расписаниями (по состоянию на 01.01.2016) было утверждено 17 работников, финансируемых на основании бюджетных смет (далее по тексту- ФБС) ( или 7,5 процента от общей численности работников ФБС, которые выполняли переданные в установленном порядке расходные полномочия бюджета другого уровня и финансирование их деятельности осуществлялись за счет межбюджетных трансфертов.

**Поэтому данные по указанным выше работникам ФБС в проведенном расчете и анализе не использовались.**

В анализируемом периоде норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29.08.2013 года № 968 «"Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края на 2014 год"», установленный Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17 ноября 2014 г. N 1281"Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края на 2015 год и о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края", Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 сентября 2015 г. N 880 "Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края" *не превышался.*

В целом расходы на содержание органов местного самоуправления, органов местной администрации и муниципальных казенных учреждений *района* составили за 2014-2015 годы и на 2016 год 276738 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда – 221604 тыс. рублей или 80,0 процента в общей сумме расходов.

Удельный вес расходов на содержание органов местного самоуправления и органов местной администрации в вышеуказанной общей сумме расходов в анализируемом периоде составил 73,8 процентов, удельный вес расходов на содержание муниципальных казенных учреждений составил 26,2 процент.

Бюджетным кодексом (ст.136) в 2014 году не установлены требования по включению расходов на содержание муниципальных казенных учреждений в норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Однако, данные организации, в соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, наряду с органами местного самоуправления и органами местной администрации осуществляют реализацию муниципальных функций.

В результате реальные расходы бюджета Отрадненского *района* на содержание организаций (финансируемых за счет бюджетной сметы) реализующих муниципальные функции за анализируемый период в 1,2 раза превысили установленный норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Коэффициент бюджетоотдачи от содержания работников ФБС, рассчитанный по положениям утвержденного в 2013 году Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации «Методического инструментария по внедрению системы комплексной оценки профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих (включая общественную оценку)», составил за 2014-2015 годы и на 2016 год 6,4 процента.

В анализируемом периоде на 1 руководящего работника органа местного самоуправления, органа местной администрации Отрадненского *района* приходилось 0,3 работников руководящего состава муниципальных казенных учреждений.

В анализируемом периоде расходы бюджета Отрадненского *района* на предоставление общих гарантий, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации (гарантии при приеме на работу, переводе на другую работу, по оплате труда, выплате отпускных и другие) и нормативными правовыми актами Отрадненского района работникам ФБС составят в общей сумме 131649 тыс. рублей.

Средняя продолжительность отпуска муниципальных служащих (рассчитанная за период работы за 1 календарный год) в анализируемом периоде составит 44 календарных дней.

Кроме того, в соответствии с решением Совета муниципального образования Отрадненский район от 23.05.2013 года № 305 «Об утверждении Положения о дополнительном материальном обеспечении лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования Отрадненский район» расходы местного бюджета на доплаты к пенсиям 27 лицам, занимавшим муниципальную должность и должность муниципальной службы составят за 2014-2016 годы в общей сумме 4154,0 тыс. рублей.

Работникам муниципальных казенных учреждений Отрадненского *района* количество дней ежегодного отпуска определяется в соответствии с ст. 115 Трудового кодекса Российской Федерации и составляет 28 календарных дней.

В соответствии трудовым договором руководителям муниципальных казенных учреждений Отрадненского *района* ежегодно предоставляются дополнительные отпуска, продолжительностью 6 дней.

В результате средняя продолжительность отпуска работников муниципальных казенных учреждений составила (рассчитанная за период работы за 1 календарный год) 31 календарных дней, что на 3 дней больше показателя, установленного Трудовым кодексом Российской Федерации.

Это на 59,8 тыс. рублей или на 29,9 процента больше аналогичного показателя, рассчитанного в соответствии со ст. 115 Трудового кодекса Российской Федерации (для отпуска, продолжительностью 28 дней) и классифицируется как неэкономные расходы местного бюджета за 2014-2016 годы.

Доплаты к пенсиям бывшим работникам муниципальных казенных учреждений не предусмотрены и расходы бюджета Отрадненского *района* на эти цели не производись.

В расчете на численность жителей Отрадненского *района* (64244 человек) в 2016 году одно лицо, замещающее муниципальную должность будет оказывать или способствовать оказанию муниципальных услуг 0,0003 жителям *района как в 2014 году.*

Один муниципальный служащий – 0,001 жителям района как в 2014 году, один работник муниципального казенного учреждения по решению вопросов местного значения общего характера – 0,001 жителям *района как в 2014году*, один работник муниципального казенного учреждения по решению вопросов социального характера – 0,0007 жителям *района,* что на 0,0006 жителя больше, чем в 2014 году.

Финансовая нагрузка по исполнению местного бюджета на решение вопросов местного значения общего характера на 2016 год в этой сфере составит в расчете на одного работника ФБС (исходя из штатной численности) составит в среднем 1640,9 тыс. рублей, что на 1146,2 тыс. рублей *меньше*, чем за 2015 год.

Финансовая нагрузка по исполнению местного бюджета на решение вопросов местного значения по организации и развитию жилищно-коммунального комплекса на 2016 год в этой сфере составит в расчете на одного работника ФБС (исходя из штатной численности) составит в среднем 6442,9 тыс. рублей, что на 1492,3 тыс. рублей меньше, чем за 2015 год.

Финансовая нагрузка по исполнению местного бюджета по решению вопросов социального характера на 2016 год в этой сфере составит в расчете на одного работника ФБС (исходя из штатной численности) составит в среднем 23078,6 тыс. рублей, что на 25131,8 тыс. рублей меньше, чем за 2015 год.

Анализ переданных районным казенным учреждениям функций показал, что 7 учреждениям были переданы функции органов местного самоуправления: по 1 учреждению переданы функции органов местного самоуправления по физической культуре и спорту, 2 учреждениям – по молодежной политике, 1 учреждению – в сфере ведения бюджетного и бухгалтерского учета и составления отчетности, 2 учреждениям - в области образования, 1 учреждению – другие общегосударственные вопросы.

В Отрадненском районе 14 органов местного самоуправления, 14 из 14 не имеют подведомственные казенные учреждения.

И.о. председателя Контрольно-счетной палаты

муниципального образования Отрадненский район И.Г. Богомолова