**Заключение № 1/14 от 31 января 2018 года**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления**

**администрации муниципального образования Отрадненский район**

 **«Об установлении Требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по маршрутам**

**регулярного сообщения муниципального образования**

**Отрадненский район»**

 Отдел экономики администрации муниципального образования Отрадненский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Отрадненский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 9 января 2018 года проект постановления администрации муниципального образования Отрадненский район «Об установлении Требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по маршрутам регулярного сообщения муниципального образования Отрадненский район» (далее – Проект), направленный отделом капитального строительства и единого заказчика администрации муниципального образования Отрадненский район (далее - Разработчик) для подготовки настоящего Заключения и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Отрадненский рай­он, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муни­ципального образования Отрадненский район от 19 декабря 2017 года №871 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

 Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

 Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие муниципального нормативного правового акта, утверждающего Требования к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по маршрутам регулярного сообщения муниципального образования Отрадненский район.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

В соответствии с настоящими Требованиями:

 Требования к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по маршрутам регулярного сообщения муниципального образования Отрадненский район предъявляются к перевозчикам, которые выполняют регулярные перевозки самостоятельно, без привлечения третьих лиц.

 3. количественная оценка участников - консультационная поддержка оказывается не менее 100 субъектам малого и среднего предпринимательства.

4. цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Отрадненский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

В соответствии с настоящими Требованиями к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по маршрутам регулярного сообщения муниципального образования Отрадненский район предъявляются к перевозчикам, которые выполняют регулярные перевозки самостоятельно, без привлечения третьих лиц.

По состоянию на 1 января 2018 года в Отрадненском районе осуществляют деятельность более 2,262 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

Требования определяют механизм предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства вопросам осуществления предпринимательской деятельности на территории муниципального образования Отрадненский район.

Поддержка субъектам МСП осуществляется организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов МСП в Отрадненском районе, оказывающей бесплатные консультационные услуги субъектам МСП при реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) муниципального образования Отрадненский район по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства, ежегодно привлекаемой в качестве исполнителя оказания бесплатных консультационных услуг субъектам МСП в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Исполнитель).

К осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в пригородном сообщении, проходящих в границах муниципального образования Отрадненский район по нерегулируемым тарифам (далее – муниципальный маршрут, перевозки по нерегулируемым тарифам) устанавливаются следующие требования:

- перевозчик приступает к осуществлению регулярных перевозок не позднее чем через 60 дней со дня проведения открытого конкурса;

- перевозчик выполняет регулярные перевозки самостоятельно, без привлечения третьих лиц (юридических лиц или индивидуальных предпринимателей);

- перевозчик обеспечивает оказание населению услуг по перевозке пассажиров и багажа на условиях публичного договора с применением провозной платы по тарифу, установленному перевозчиком;

- перевозки пассажиров и багажа осуществляются перевозчиком в соответствии с утвержденным администрацией муниципального образования Отрадненский район (далее – Уполномоченный орган) расписанием движения, которое оформляется в качестве приложения к свидетельству и маршрутом, указанным в свидетельстве;

- перевозчик, без предварительного согласования с Уполномоченным органом, не вправе отменять назначенные рейсы, по муниципальному маршруту, изменять расписание, маршрут движения, а в случаях, когда выполнение рейсов по расписанию невозможно в связи с возникновением не зависящих от перевозчика обстоятельств (неблагоприятные дорожные, погодно-климатические или иные условия, угрожающие безопасности движения и (или) перевозке пассажиров и багажа), незамедлительно (в течение 1 часа) уведомляет об этом Уполномоченный орган;

- перевозчик не вправе устанавливать дополнительные рейсы по муниципальному маршруту без предварительного согласования с Уполномоченным органом;

- при осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам перевозчики обеспечивают передачу в режиме реального времени фактических данных о нахождении и работе транспортных средств в Региональную систему мониторинга транспортных средств, объектов и ресурсов Краснодарского края от аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, а также бесперебойную оперативную связь Уполномоченного органа с перевозчиком по телефону;

- перевозчик обеспечивает соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускает транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения;

- перевозчик обеспечивает организацию и проведение предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, а также проведение обязательных предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

- перевозчик обеспечивает наличие (в собственности или на ином законном праве) оснащенной в соответствии с нормами и требованиями законодательства, в том числе законодательства о транспортной безопасности, технической базы, позволяющей провести технический осмотр транспортных средств перед выходом на маршрут и при возвращении к месту стоянки (контрольно-технический пункт, мойка, пункт для проведения технического осмотра и ремонта), предрейсовый и послерейсовый медицинские осмотры водителей, обеспечивающей стоянку и охрану транспортных средств в ночное и нерабочее время для исключения возможности самовольного их использования водителями;

- перевозчик обеспечивает транспортное обслуживание на муниципальном маршруте силами работников, соответствующих требованиям, предъявляемым к осуществлению регулярных перевозок, а также обеспечивает исполнение водителями обязанностей, установленных разделом 3 настоящих Требований;

- перевозчик обеспечивает в течение двух дней информирование Уполномоченного органа по каждому случаю участия транспортных средств перевозчика в дорожно-транспортных происшествиях с пострадавшими, осуществляет учет и анализ дорожно-транспортных происшествий с участием транспортных средств перевозчика, оперативно доводит до водителей сведения о причинах и обстоятельствах возникновения дорожно-транспортных происшествий;

- перевозчик ежегодно не позднее 20 декабря предоставляет в Уполномоченный орган копии следующих документов, заверенных его печатью (при наличии) и подписью руководителя:

а) лицензии на право осуществления деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек;

б) документов, подтверждающих наличие технической базы в собственности или на основании договорных отношений с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим в собственности или на ином законном праве вышеуказанную техническую базу и выполняющим указанные работы и услуги;

- перевозчик обеспечивает соблюдение требований антитеррористической защищенности транспортных средств, установленных федеральным законодательством;

- перевозчик, при возникновении чрезвычайных ситуаций, выполняет все указания органов, осуществляющих управление ликвидацией их последствий, а также использует все находящиеся в распоряжении перевозчика ресурсы и средства для выполнения возложенных на него обязанностей;

- перевозчик, при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, обеспечивает соблюдение санитарных и экологических норм, в том числе в местах стоянки транспортных средств и на остановочных пунктах;

- перевозчик обеспечивает высокую культуру и качество предоставляемых услуг по перевозке пассажиров и багажа, не допускает нарушения законодательства Российской Федерации о защите прав потребителей;

- перевозчик в 30-дневный срок рассматривает жалобы и предложения граждан и информирует Уполномоченный орган о результатах рассмотрения и принятых мерах;

- перевозчик оказывает содействие в проведении обследований пассажиропотоков, осуществляемых Уполномоченным органом или уполномоченным им на выполнение указанных функций лицом;

- перевозчик, в случае изменения адреса, наименования юридического лица, паспортных данных индивидуального предпринимателя в 3-х дневный срок обращается в Уполномоченный орган для замены свидетельства и карты маршрута;

- в случае одностороннего отказа перевозчика от осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, перевозчик обязан письменно уведомить об этом Уполномоченный орган не менее, чем за 90 дней до дня предполагаемого прекращения перевозок;

- перевозчик не вправе при переходе с регулируемого тарифа на нерегулируемый тариф единовременно повысить тариф на перевозку пассажиров и багажа (далее – тариф) более чем на 30%;

- при изменении тарифов на проезд по маршрутам регулярных перевозок за 10 календарных дней до даты установления тарифов уведомлять Уполномоченный орган письменно, а пассажиров – путем размещения соответствующей информации в начальном, промежуточных и конечном остановочных пунктах по маршрутам регулярных перевозок, а также в салонах транспортных средств;

- перевозчик обязан исполнять Приказ Министерства транспорта РФ от 1 декабря 2015 года № 347 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи».

 Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Целью разработки проекта является:

Проект постановления разработан в целях реализации муниципальной программы муниципального образования Отрадненский район «Экономическое развитие и инновационная экономика в муниципальном образовании Отрадненский район».

 Администрация муниципального образования Отрадненский район в лице отдела экономики администрации муниципального образования Отрадненский район (Уполномоченный орган) при реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) муниципального образования Отрадненский район по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации муниципального образования Отрадненский район ежегодно привлекает Исполнителя для оказания бесплатных консультационных услуг субъектам МСП путем заключения контракта на оказание услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

 Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект предусматривает положения, которые устанавливают права и обязанности для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

 Для получения поддержки субъект МСП предъявляет Исполнителю паспорт или иной документ, удостоверяющий личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, свидетельство индивидуального предпринимателя (юридического лица) о постановке на учет в налоговом органе (ИНН).

Проект предусматривает порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Отрадненский район по реализации муниципальной программы муниципального образования Отрадненский район «Экономическое развитие и инновационная экономика в муниципальном образовании Отрадненский район».

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Отрадненский район отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Отрадненский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 10 января 2018 года по 24 января 2018 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на информационном портале в сети Интернет администрации муниципального образования Отрадненский район ([www.otradnaya.ru](http://www.otradnaya.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

 10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого и среднего предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Отрадненский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов малого и среднего предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Отрадненский район), и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела экономики

администрации муниципального

образования Отрадненский район А.А.Гончарова