**Заключение № 3/749 от 11 мая 2018 года**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления**

**администрации муниципального образования Отрадненский район**

**«О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Отрадненский район от 3 ноября 2017 года №749 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Отрадненский район «Экономическое развитие и инновационная экономика в муниципальном образовании Отрадненский район»**

Отдел экономики администрации муниципального образования Отрадненский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Отрадненский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 18 апреля 2018 года проект постановления администрации муниципального образования Отрадненский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Отрадненский район от 3 ноября 2017 года №749 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Отрадненский район «Экономическое развитие и инновационная экономика в муниципальном образовании Отрадненский район» (далее – Проект), направленный отделом экономики администрации муниципального образования Отрадненский район (далее - Разработчик) для подготовки настоящего Заключения и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Отрадненский рай­он, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муни­ципального образования Отрадненский район от 19 декабря 2017 года №871 (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие муниципального нормативного правового акта, утверждающего муниципальную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика в муниципальном образовании Отрадненский район»

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

В соответствии с характеристикой текущего состояния и основными проблемами в соответствующей сфере реализации муниципальной программы:

малое и среднее предпринимательство обладают характеристиками, которые позволили им занять важное место в структуре экономики района, это:

- адаптация к различным условиям хозяйствования;

- антикризисная устойчивость;

- динамичность и гибкость в развитии;

- высокий уровень производства товаров и сервиса.

Положительные свойства малого и среднего предпринимательства обусловили их важную роль в решении социально-экономических проблем:

- создание конкурентоспособных производств;

- насыщение рынка продукцией и услугами;

- обеспечение занятости и снижении безработицы;

- активного развития инвестиционной деятельности, внедрение в производство новых технологий и оборудования.

3. Количественная оценка участников – планируемое количество субъектов малого и среднего предпринимательства к 2023 году – 2170, из них:

- средних предприятий - 2

- малых предприятий - 182

- индивидуальных предпринимателей – 1987.

4. цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Отрадненский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

Малое и среднее предпринимательство, а так же индивидуальные предприниматели.

По состоянию на 1 апреля 2018 года в Отрадненском районе осуществляют деятельность более 2,24 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства.

В районе работает 134 предприятия малого бизнеса (на 1,5 процента больше чем в 2015 году , 2 предприятия среднего бизнеса (на уровне 2015 года) и 1968 индивидуальных предпринимателя (на 0,4 процента меньше 2015 года.

Все они заняты, прежде всего, в таких сферах экономики, как торговля, мебельное производство, сельское хозяйство, транспорт, общественное питание, бытовое обслуживание.

Оборот в малом и среднем 2015 года (7200,0 млн. рублей).

Объем инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий в 2016 году составил 307,6 млн. рублей, что больше на 0,8 % к 2015 году.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

Муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика в муниципальном образовании Отрадненский район» представляет собой комплексный план действий по совершенствованию внешней среды для развития инвестиционной деятельности, оказанию финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки, содействию развития инвестиционной деятельности.

Настоящая программа, направленная на достижение целей и задач развития инвестиционной деятельности в муниципальном образовании Отрадненского района, позволит согласовать и координировать совместные действия органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Программой определены мероприятия по развитию инвестиционной деятельности в муниципальном образовании Отрадненского района на 2018 - 2023 годы, реализация которых позволит:

совершенствовать систему муниципальной поддержки инвесторов в муниципальном образовании Отрадненского района;

обеспечить развитие инвестиционной деятельности в приоритетных направлениях социально-экономического развития муниципального образования.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Целью разработки проекта является:

Основной целью проекта является создание условий для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства как сектора экономики и устойчивой деятельности существующих субъектов малого и среднего предпринимательства в районе, что является одним из условий решения социальных и экономических проблем района, повышения инвестиционной привлекательности. Развитие малого и среднего предпринимательства позволит обеспечить:

- рост реальных доходов и уровня занятости населения;

- повышение темпов роста развития малого и среднего предпринимательства;

- увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в формировании всех составляющих валового внутреннего продукта района (производство товаров, оказание услуг, чистые налоги).

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- совершенствование условий для развития малого и среднего предпринимательства;

- развитие кредитно-финансовых механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- научно-аналитическое обеспечение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие внешнеэкономических связей;

- увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение конкурентоспособности выпускаемой субъектами малого и среднего предпринимательства продукции.

Оценка социально-экономических последствий от реализации программы выражается:

- в увеличении на территории муниципального образования Отрадненский район количества малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей, что существенно повлияет на рост занятых в сфере малого и среднего предпринимательства и скажется на снижении количества безработных. Планируется увеличение занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, трудоспособного населения района;

- в увеличении выпуска товаров и услуг малыми и средними предприятиями;

- в расширении производств и наращивании мощностей в сфере малого и среднего предпринимательства, создании дополнительных мест, увеличении

объемов кредитования и развития системы кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме улучшения указанных социально-экономических показателей, реализация подпрограммы окажет существенное воздействие на общее экономическое развитие и рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, активизирует инвестиционную деятельность малого и среднего бизнеса, определит в качестве приоритета различные направления производственной деятельности.

Оценка эффективности социально-экономических последствий реализации программы опирается на рост основных показателей, характеризующих развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Отрадненский район по годам.

Также целями программы являются:

повышение темпов развития инвестиционной деятельности как одного из факторов социально-экономического развития муниципального образования Отрадненского района;

обеспечение благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности;

обеспечение конкурентоспособности инвесторов;

увеличение доли участия инвесторов в формировании основных показателей социально-экономического развития муниципального образования Отрадненского района (производство товаров, оказание услуг, чистые налоги);

повышение социальной эффективности инвестиционной деятельности (рост количества инвесторов, реализация инвестиционных проектов).

Для достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

привлечение потенциальных инвесторов на территорию муниципального образования Отрадненского района;

развитие инфраструктуры поддержки инвесторов;

совершенствование внешней среды для развития инвестиционной деятельности;

развитие системы финансовой, имущественной, информационной, консультационной и организационной поддержки инвестиционной деятельности;

Комплексное решение задач развития инвестиционной деятельности в муниципальном образовании Отрадненского района программно-целевым методом позволит обеспечить согласованность, своевременность, финансирование и полноту реализации решений, тем самым обеспечив эффективность использования средств и требуемый результат.

Срок реализации Программы – 2018 – 2023 годы, по годам:

2018 год – 1435,0 тыс. рублей

2019 год – 1395,0 тыс. рублей

2020 год – 1500,0 тыс. рублей

2021 год – 1500,0 тыс. рублей

2022 год – 1500,0 тыс. рублей

2023 год – 1600,0 тыс. рублей.

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект предусматривает положения, которые устанавливают права и обязанности для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Для получения консультационной поддержки субъект МСП предъявляет Исполнителю паспорт или иной документ, удостоверяющий личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, свидетельство индивидуального предпринимателя (юридического лица) о постановке на учет в налоговом органе (ИНН).

Проект предусматривает порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Отрадненский район по реализации муниципальной программы муниципального образования Отрадненский район «Экономическое развитие и инновационная экономика в муниципальном образовании Отрадненский район».

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Отрадненский район отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Отрадненский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 19 апреля 2018 года по 4 мая 2018 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на информационном портале в сети Интернет администрации муниципального образования Отрадненский район ([www.otradnaya.ru](http://www.otradnaya.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого и среднего предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Отрадненский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов малого и среднего предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Отрадненский район), и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела экономики

администрации муниципального

образования Отрадненский район А.А.Гончарова