

Юридическая помощь застрахованным гражданам

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.02.2014 г. № 167-р в Государственную Думу внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4² и 4³ Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». Как сообщается на официальном сайте Правительства РФ, законопроект разработан Минтрудом России в целях закрепления права застрахованных лиц на получение от страховщика, которым является Фонд социального страхования Российской Федерации, бесплатной юридической помощи, необходимой для получения страхового обеспечения, в случае если эти лица заявляют о необходимости предоставления им указанной помощи. В настоящее время в соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» страховщик обязан бесплатно только консультировать страхователей и застрахованных лиц по вопросам применения законодательства Российской Федерации по данному виду обязательного социального страхования.

Согласно Федеральному закону от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» установлено, что органы исполнительной власти и их подведомственные учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и защите, в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляют интересы гражданина в судах в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Принятие законопроекта будет способствовать усилению защиты прав и интересов граждан, позволит улучшить социальную защищенность застрахованных лиц, особенно работающих женщин, не получающих своевременно по вине недобросовестных работодателей пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Информация на заметку:

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ и пунктом 10 Положения о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1994 г. № 101, выплата пособий по обязательному социальному страхованию на предприятиях, в организациях, учреждениях и иных хозяйствующих субъектах, независимо от форм собственности, осуществляется через бухгалтерии работодателей. Ответственность за правильность начисления и расходования средств государственного социального страхования несет администрация страхователя в лице руководителя и главного бухгалтера.

Таким образом, по общему правилу, обязанность по выплате пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее — пособия) возложена на работодателя.

Согласно статье 15 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ страхователь назначает пособия в течение 10 календарных дней со дня обращения застрахованного лица за его получением с необходимыми документами. Выплата пособий осуществляется страхователем в ближайший после назначения пособий день, установленный для выплаты заработной платы.

Статьей 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена ответственность в случае невыплаты страхователем заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законом выплат.

Таким образом, в случае невыплаты пособий граждане вправе обращаться в государственную инспекцию труда, прокуратуру, а также в суд для применения к работодателям соответствующих мер ответственности.

Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 13 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ назначение и выплата пособий застрахованному лицу может быть произведена региональным отделением Фонда в следующих случаях:

прекращение деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособиями. (В соответствии с частью 8 статьи 63 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) ликвидация юридического лица считается завершённой, а юридическое лицо — прекратившим существование, после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц);

невозможность выплаты пособий страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и

применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной ГК РФ (очередность списания денежных средств со счета при их недостаточности для удовлетворения всех предъявленных к счету требований установлена статьей 855 ГК РФ);

отсутствие возможности установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание, при наличии вступившего в законную силу решения суда об установлении факта невыплаты таким страхователем пособий застрахованному лицу.

В связи с тем, что в Фонд поступали многочисленные обращения граждан по вопросу невозможности получения пособий в связи с «исчезновением» организации — работодателя, был разработан Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 276-ФЗ, вступивший в силу 30 декабря 2012 года. Основная проблема по реализации застрахованными лицами прав на получение по месту работы пособий в таких ситуациях была связана с тем, что на момент наступления страховых случаев организации не ведут финансово-хозяйственную деятельность и невозможно установить местонахождение ни самих организаций, ни принадлежащего им имущества.

По этой причине оставались без исполнения и судебные решения о взыскании с таких организаций сумм невыплаченных пособий в пользу физических лиц. В соответствии с гражданско-процессуальным законодательством Российской Федерации установление фактов, имеющих юридическое значение, осуществляется в порядке особого производства.

Однако в случае, если имеет место спор о праве, такие факты устанавливаются в порядке искового производства.

Статьей 46 Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ г. «Об исполнительном производстве» предусмотрено, что исполнительный документ, по которому взыскание не производилось или произведено частично, возвращается взыскателю, если невозможно установить местонахождение должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях, за исключением случаев, когда предусмотрен розыск должника или его имущества (пункт 3 части 1 статьи 46 Федерального закона от 02.10.2007г. № 229-ФЗ), а также, если у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными (пункт 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ).

Таким образом, региональное отделение Фонда при обращении

застрахованного лица с заявлением о назначении и выплате пособий по основанию, предусмотренному частью 4 статьи 13 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ, при наличии судебного решения о взыскании в его пользу пособий со страхователя и исполнительного документа, возвращенного ему в соответствии с пунктами 3 и 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ, имеет основания для назначения и выплаты этому застрахованному лицу пособий. Региональные отделения Фонда запрашивают в налоговых органах и кредитных организациях документы (сведения), подтверждающие наличие оснований, предусмотренных частью 4 статьи 13 Федерального закона от 29.12.2006г. № 255-ФЗ.

Вместе с тем, если у застрахованного лица имеются документы, подтверждающие прекращение деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособиями либо невозможность выплаты пособий страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной ГК РФ, то это застрахованное лицо вправе представить такие документы (сведения) в региональное отделение Фонда по собственной инициативе для ускорения принятия решения о назначении и выплате застрахованному лицу соответствующего вида пособия.

В случае, если основания для выплаты пособий застрахованному лицу региональным отделением Фонда, установленные частью 4 статьи 13 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ, документально не подтверждены, и при этом возможность получения указанных сведений исчерпана как застрахованным лицом, так и региональным отделением Фонда, то последний не вправе производить назначение и выплату пособий этому застрахованному лицу.

Назначение и выплата пособий региональным отделением Фонда производится а порядке, установленном:

- Административным регламентом предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за ежемесячным пособием по уходу за ребенком либо в случае невозможности его выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной ГК РФ, утвержденным приказом Минздравсоцразвития

России от 21.02.2012 г. № 145н;

- Административным регламентом предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению и выплате пособия по беременности и родам в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособием по беременности и родам либо в случае невозможности его выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной ГК РФ, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 05.12.2011 г. № 1472н;

- Административным регламентом предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению и выплате пособия по временной нетрудоспособности в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособием по временной нетрудоспособности либо в случае невозможности его выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной ГК РФ, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 29.02.2012 г. № 172н.